



Комплексный подход к постановке задач в области устойчивого развития

История вопроса

В ходе Конференции Рио+20 был сделан важный критический анализ успехов мирового сообщества на пути к устойчивому развитию. Одним из ключевых итогов Рио+20 был призыв создать межправительственную рабочую группу для разработки целей устойчивого развития (ЦУР) при технической поддержке системы ООН. Важным моментом является то, что в этом новом комплексе задач должны быть тщательно учтены и сбалансированы все три измерения устойчивого развития. Многими заинтересованными сторонами уже предложены различные типы ЦУР.

Недавно Генеральный Секретарь представил доклад 68 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, в котором подчеркивается: «что новая пост-2015 эра требует формирования нового видения и адекватных структур. Устойчивое развитие – возможное благодаря интеграции экономического роста, социальной справедливости и природоохранного управления – должно стать нашим глобальным руководящим принципом и оперативным стандартом». Единый, сбалансированный и всеобъемлющий комплекс задач и повестка, универсальные для всех стран, будут нацелены на искоренение всех форм бедности и внедрение устойчивого развития во всех его измерениях, обеспечивая баланс экономических, социальных и экологических аспектов таким образом, чтобы устойчивое развитие носило положительный, преобразовательный, всеобъемлющий и универсальный характер.

Хотя решение стран-членов по комплексу ЦУР будет принято как минимум через год, невозможно переоценить необходимость систематического подхода к выработке подобного ряда комплексных целей. Это сложная задача, для решения которой пока проделана небольшая часть важной научной работы.

Выполняя свою роль в продвижении усиления взаимодействия политических и научных кругов, в рамках мандата, получившего усиление на Рио+20, ЮНЕП проводит консультации с научным сообществом, правительствами стран и другими заинтересованными сторонами касательно разработки комплекса целей, обеспечивающих баланс социальных, экономических и природоохранных аспектов и их взаимосвязей, его реализации и мониторинга прогресса. Одним из результатов этих усилий стал документ для обсуждения, разработанный с целью стимулировать дискуссию по концептуальной основе как в контексте текущих межправительственных и межведомственных процессов по итогам Рио+20, так и в контексте Повестки на пост-2015 период.

Основание для включения вопросов экологической устойчивости в ЦУР

Документ для обсуждения 1: *Включение вопросов охраны окружающей среды в Цели Устойчивого Развития* предполагает комплексный подход к постановке задач в области устойчивого развития. Это включает учет прошлого опыта в области постановки задач, с акцентом на то, что особенно результативные цели: основаны на общей поддержке общества и научном консенсусе касательно серьезности проблемы; учтены в системе эффективных институциональных и политических структур и режимов управления, которые обеспечивают их выполнение и согласованность; упрощены для реализации в связи с доступностью решений; и увязаны с конкретными и поддающимися оценке целями.

На основании опыта достижения существующих целей комплексный подход подразумевает:

Обоснование и всеобъемлющее комплексное видение ЦУР, в виде повествовательной части с описанием основных принципов, лежащих в основе целей. Окружающая среда является предпосылкой для социально-экономического развития. Искоренения бедности невозможно добиться без устойчивого развития, а устойчивое развитие не может быть достигнуто без искоренения бедности. Но до сих пор взаимосвязь развития и охраны окружающей среды неблагоприятна для последней, поскольку платой за более высокий уровень жизни является неуклонное истощение природных ресурсов и растущее воздействие на окружающую среду. Таким образом, ключевой проблемой для ЦУР является ослабление связи между социально-экономическим развитием и чрезмерным использованием ресурсов и растущей деградацией окружающей среды.

Комплексный подход к ЦУР предполагает следующие характеристики и тип целей и задачи:

- *Взаимодополняющий комплекс целей и задач* – цели и задачи должны усиливать и взаимодополнять друг друга посредством охвата всех основных целей природоохранного, социального и экономического аспектов устойчивого развития.
- *Комплексные цели* – высший уровень ЦУР, к которому должно относиться ограниченное количество комплексных и простых для понимания целей, но необязательно простых по своей сути. Такие цели должны включать в себя все три аспекта устойчивого развития – экологический, социальный и экономический.
- *Сочетающиеся задачи* – Каждая из комплексных целей должна быть подкреплена сочетающимися задачами – некоторыми комплексными, и некоторыми «некомплексными» - в том смысле, что они являются либо экологическим, либо социальными, либо экономическими целями.

Данная структура предполагает шесть **критериев** для оценки или предложения целей и задачи для ЦУР, заключающихся в том, что цели и задачи должны:

- i. Иметь убедительную прямую связь с социально-экономическими вопросами и вести к улучшению благосостояния и искоренению бедности.
- ii. Заключать в себе способность ослабления связи социально-экономического развития и растущего использования ресурсов и деградации окружающей среды, посредством стимулирования эффективного использования ресурсов и устойчивого потребления и производства.
- iii. Включать экологические проблемы, являющиеся критическими, характеризующиеся растущей интенсивностью и/или наносящие необратимый вред глобальной окружающей среде.
- iv. Учитывать глобальные экологические цели и задачи, уже согласованные на международном уровне, поскольку мы не можем отказаться от текущих обязательств.
- v. Быть научно достоверными и поддающимися проверке.
- vi. Должны быть «отслеживаемыми» - успех в достижении целей должен быть поддающимся измерению, с учетом того, что некоторые цели могут потребовать использования новых индикаторов и дополнительных усилий по сбору новых данных.

В данной структуре уделяется особое внимание **наилучшим доступным практикам по выбору индикаторов**. Хорошие индикаторы должны быть: ограничены в количестве и последовательны, т.е. согласованными и взаимодополняющими друг друга в рамках одной цели и между разными целями; понятными, четкими и недвусмысленными в их интерпретации; конкретными и поддающимися оценке; четко связанными с задачей и ясными в отношении оценки мер по выполнению задач; уместными для принятия политических мер и должны изменяться в ответ на политические меры; увязанными, по мере возможности, с признанными системами в области отслеживания экономической эффективности и мониторинга для установления их надежности и сопоставимости; включать как абсолютные, так и относительные изменения для обеспечения более полного отображения ситуации.

Заключение

Документ для обсуждения 1: *Включение вопросов окружающей среды в Цели Устойчивого Развития* представлен для комментариев: <http://www.unep.org/pdf/embedding-environments-in-SDGs-v2.pdf>. Это первый из немногих документов такого рода, по которым ЮНЕП работает в рамках поддержки межправительственных процессов. Эти документы являются вкладом в исполнение решений Рио+20 в целях: продвижения сбалансированной интеграции трех аспектов устойчивого развития; применения подходов, ориентированных на конкретные результаты по всем комплексным вопросам, с учетом взаимосвязей между ключевыми вопросами и проблемами, и для применения систематического подхода на различных соответствующих уровнях в целях решения проблем.

Подготовлено Стратегической Группой ЮНЕП 2015. Версия 17 сентября 2013.
Комментарии и вопросы просьба направлять: unep.post2015@unep.org